联 合 国 S/PV.6308



安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六三〇八次会议

2010 年 5 月 5 日星期三下午 3 时举行
纽约

主席:	萨拉姆先生	(黎巴嫩)
成员:	奥地利	埃布纳先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	巴尔巴利奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	中国	龙舟先生
	法国	博内先生
	加蓬	蒙加拉·穆索奇先生
	日本	高须先生
	墨西哥	埃列尔先生
	尼日利亚	埃多克帕先生
	俄罗斯联邦	埃洛埃娃女士
	土耳其	居姆吕克曲先生
	乌干达	穆戈亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	安德森女士

议程项目

2006 年 11 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2006/920)

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告
(S/2010/214)

10-34792 (C)





下午 3 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

2006 年 11 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2006/920)

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2010/214)

主席(以阿拉伯语发言)：我谨通知安理会，我收到了尼泊尔代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条,邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，阿查里亚先生(尼泊尔)在安理会议席就座。

主席(以阿拉伯语发言)：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长代表兼联合国尼泊尔特派团团长卡琳·兰德格伦女士发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请兰德格伦女士在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2010/214,其中载有秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助支持和平进程的报告。安理会成员面前还有秘书长 2010 年 5 月 5 日的信，其中转递尼泊尔常驻联合国代表同一天的一封信，该信将作为安全理事会文件印发，文号为 S/2010/229。

在本次会议上，安全理事会将听取卡琳·兰德格伦女士的通报。我请她发言。

兰德格伦女士(以英语发言)：尼泊尔的和平进程正处于一个微妙而关键的时刻，因为参与谈判的各方正在努力解决毛派支持者与政府之间目前存在的僵局，主要涉及的问题是毛派关于建立民族团结政府的要求。尼泊尔境内的大罢工现已进入第五天，各主要党派之间的谈判焦点完全集中于长期以来一直被搁置一旁的重大而有争议的治理问题以及涉及和平进程的其他问题，包括与尼泊尔拟议联邦结构、治理形式以及毛派军队人员整编和转业有关的重大宪法问题。

《临时宪法》强调必须以协商一致方式进行治理。2008 年选举过后不久，《临时宪法》作了修订，允许存在反对派，从而消除了尼泊尔冲突后过渡时期管理方面的一个重大要素。在过去一年的很大一部分时间里，各主要党派都认定，组建一个协商一致的政府是加强信任，从而导致完成和平进程的途经。

作为可能的一揽子协议的一部分，各党派也正在讨论其他一些长期存在的问题，包括终止毛主义共产主义青年团的准军事功能与活动以及要求毛派成员归还所有被其扣押的财产。这两个问题在以前的协议中都已触及，但却从未落实。制宪会议的任期即将结束，延长其任期的问题目前也在讨论之中。这一僵局解决办法的所有要素均已得到主要党派的确认。谈判过程中的主要障碍据说是拟议新民族团结政府成立的时间安排及其领导层的构成以及毛派军队人员的整编和转业问题。 如果能够在未来几天里达成协议，从而化解危机，那么就必须建立一个有效机制，以便对协议的落实进行监测和监督。

联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)长期以来一直提醒要防止和平进程走危险的下坡路。和平进程中仍然存在深刻的互不信任，由多数派组成的政府近两年来不断在加剧毛派与非毛派各方的分歧。在这种两极分化的气氛中，最大的政党——毛派政党——在过去一年中一直属于反对派。其他各党派一直质疑毛派成员对多党民主与法治的承诺，并呼吁他们放弃诉诸暴力的做法。毛派成员也质疑其他主

要党派对和平协议中设想的社会政治变革，对新宪法以及对随后将举行的新选举的承诺。摆在安理会面前的报告(S/2010/214)谈到了和平进程当前所面临的其他一些风险，包括颁布新宪法的最后期限即将到来。

自我上次于 1 月份向安理会通报情况(见 S/PV.6260)以来，紧张状况出现加剧。3 月初以来，政党之间的冲突，尤其是其青年分支之间的冲突，出现增多。据报一些地方再度出现尼泊尔联合共产党-毛主义(尼联共-毛主义)敲诈勒索或强迫交纳税捐的现象，令人回想起内战时的情况。根据可靠的报告，毛派干部被告知要为“造反”做准备。与此同时，国防部宣布，尼泊尔军队新的招募活动将要开始，这违反了和平协议。《临时宪法》的联邦、非宗教和共和基础日益受到公开挑战。马德西党领导人对于他们所认为的自己被排斥在政策制订中心以及高级别政治机制之外，深表不满。特莱的安全局势依然令人关切，而且在全国各地，各县的首席长官日益感到陷入困境之中。

这些事件与宪法拟订工作以及毛派武装人员整编和转业方面缺乏决定性进展一道，在公众中引起了不安，担心可能再度爆发公开冲突，或担心专制独裁势力阻挡尼泊尔的民主过渡。尼泊尔大会党主席吉里贾·普拉萨德·柯伊拉腊的去世导致该党内部因争夺领导权而爆发三方争斗。这种情况再加上尼泊尔联合共产党(联合马列)内部持续存在的深刻派系分裂，加剧了政治僵局。

去年 7 月，柯伊拉腊提议设立高级别政治机制，以打破此种僵局。他的倡议本身即被设定许多先决条件，不过这一机制最终于 1 月份设立，并在柯伊拉腊先生 3 月 20 日去世之前举行了若干次会议。这一高级别政治机制是朝着克服和平进程中一个长期缺陷的方向迈出的一步。这一缺陷就是：用于进行谈判、协商以及对以往协议执行情况进行监测的结构很薄弱。但是，事实可能最终证明，这个机制很不够，而且为时已经过晚。在最近几天里，政府和毛派成员都指责对方实际上已经或者即将违反《全面和平协议》。这是一个提醒：那里缺乏一个总体监测机制。

毛派成员在 5 月 1 日劳动节那天召集大批支持者到加德满都示威，接着又从 5 月 2 日起展开无限期大罢工，要求马达夫·库马尔·尼帕尔领导的政府下台，从而为组建民族团结政府铺路。尼帕尔总理拒绝接受要他立即辞职的要求，但表示，如果各党派之间能达成谅解，他将不会成为一个障碍。

联尼特派团警告说，如果对峙局面持续下去，和平进程就会面临严重危险。政府已表示，如果毛派的抗议变成暴力行动，那么尼泊尔军队将会介入。政府已下令国家安全部队进入高度戒备状态。毛派成员坚持认为，他们的抗议将保持和平性质。不过，一名毛派军队成员在乘坐公共汽车时被发现携有一枚手榴弹，联尼特派团立即谴责了这一不顾后果的行为，而且，携带五枚自制弹簧引爆炸弹的毛派支持者在加德满都被捕。据报道，从加德满都一家酒店查获了用于制造简易爆炸装置的原料。

到总罢工第四天结束时为止，在不同地点发生了若干起毛派人员与当地居民之间的冲突，有报道称可能会组织对抗活动，预计这会使紧张局势加剧。罢工的经济损失惨重。政党工人开始患上水传播疾病，加德满都和德赖的气温很高。据报道，联尼共(毛)抓到了几名着便衣的尼泊尔部队军官，并把他们移交给安全部队，同时公开指控这些人进行间谍活动。

尼泊尔政府和毛派展现的总体控制和克制程度值得赞扬。但风险与日俱增。不应允许这种情况继续下去，必需鼓励双方深入讨论，达成协议，并且迅速解决危机。

10 天后，联尼特派团将结束目前的任务期限，这一任务期限是今年 1 月应尼泊尔政府请求延长的，其基础是特派团余下的活动将至少在 5 月 28 日之前两周完成，这是根据《临时宪法》规定颁布尼泊尔新《宪法》的日子。

起草一项新的联邦宪法是制宪会议的主要任务，但是，各方既未就尼泊尔适当的联邦结构，也未就尼政府今后的形式达成一致。4 月中旬，执政党联盟——尼泊尔大会党和尼泊尔共产党(联合马列)领导人——表示，无法在最后期限前完成《宪法》的起草工作。为了应对有关 5 月 29 日出现政治真空的广泛担心，制宪会议议长苏巴斯·内姆旺最近建议说，对于延长制宪会议任期不存在法律或宪法障碍，因为除了有关尼泊尔的共和和联邦性质的条款外，《临时宪法》的各项条款都可以修改。延长制宪会议的任期是目前正在谈判的问题之一。

同样正在商谈的是如何解决近 2 万名毛派军事人员的出路问题，这是和平进程的核心所在。根据各项和平协议，这些人将被整编到安全部队中，或者复员。直到最近，有关有多少人可能得到整编这个问题才成为各方之间公开讨论和谈判的问题。

在初期阶段，尼泊尔政府提议把 3 000 人，或者说经核实毛派军队人员总数的约 15%纳入该国的安全部队，而联尼共(毛)则坚持其所有成员都应得到考虑。技术委员会对复员一揽子方案作出了一些规划，包括对其余人员进行现金补偿的内容。但是，自 3 月份以来毛派成员就没有参加特别委员会的会议。陷入目前僵局的谈判人员报告说，大会党和联合马列正在施加压力，要求就整编人数达成协议，而联尼共(毛)则希望首先就整编方式达成协议。

作为个人和尼泊尔和平进程的关键所在，前毛派战斗人员的问题亟需得到解决。最近在较小规模内遣散不合格人员的经验表明，更多已核实人员的整编和复员工作需要得到认真规划和管理的进程，远在执行之前就要确定细节。社会复员方案执行不当，或者过度依赖现金方案会给今后出现问题播下种子。今年年初，尼泊尔评论人士表示，由于培训和受教育的可能性确实是随意的，他们对遣散不合格人员感到关心。我敦促各方对整编和复员工作各阶段的规划、设计、执行、监督和监测投入充分精力，联合国仍将对此提供协助。

今年 1 月的第 1909(2010)号决议要求联尼特派团与各方合作，为其撤出和移交遗留的监督职责作出安排。正如安理会面前这份报告所述，联尼特派团与各方进行了广泛的双边和联合磋商。

由于我们希望详细讨论能够使监督职责得到移交的备选方案，各方指定了熟悉和平进程和联尼特派团职能的高层人员参加磋商。六名参与者中，有五人是现任或前任部长，三人是整编和复员特别委员会的成员，还有三人或者是最初的和平进程谈判小组的成员，或者以其它方式参加了和平倡议。六人中有四人目前是寻求解决目前危机的工作队的成员。

从 3 月 14 日到 4 月 26 日，我们在三次审查会议上进行了约 12 个小时的集体讨论，审议研究了替代联尼特派团的方案和主要政治行为者对特派团的期望。根据《查塔姆院规》开展讨论促进了坦诚和富有成效的讨论。根据安全理事会的要求，联尼特派团提出了若干备选方案，这些方案将减少或者完全取消我们的监督职能，包括用一个混合军事机构，或者一个国家文职机构，或者通过巩固军营和武器储存库来取代或补充这一职能，同时明确指出，我们的建议并不是详尽无遗的。

各方一致表示，联尼特派团在和平进程现阶段撤出是不利的。他们还表示，替代性的监督安排不可行。他们建议，联尼特派团的作用应当与和平进程现阶段联系在一起，特别是，联尼特派团应当协助特别委员会规划和执行整编和复员工作。这个小组还要求，联尼特派团应当做好准备，根据可能提出的请求，推动和平进程的其它方面。对于联尼特派团监督职能的性质出现了不同意见，一些人建议，由于环境已经改变，联尼特派团不应再监督尼泊尔军队，而应把重点完全放在毛派军队上；而另外一些人则提议，联尼特派团应当监督整编进程本身和尼泊尔军队的民主化工作。

尼泊尔政府连续致函要求延长联尼特派团的任务期限，提到了联尼特派团在其授权范围内，在为由尼泊尔本国推动的和平进程提供支持和便利方面发挥了重要作用。正如现在安理会面前这份报告所指出

的那样，各方在我们的磋商中达成一致的问题也是联尼特派团在现有授权范围内可以加强支持的问题。把联尼特派团撤出与解决毛派军事人员问题联系起来显然合乎逻辑。而且，另一个事态发展是，联尼特派团最近促成以高级别但低调的方式，解决了毛派与尼泊尔政府之间在向军营中毛派军事人员支付费用问题上的分歧。

安理会十分清楚，建立联尼特派团的初衷是要在一个比较有信心，而且各方比较遵守自己谈判达成的协议的环境中运作。《监督武器和军队管理情况协议》对两支军队都进行了限制，而且赋予联尼特派团轻度监督职能，预期这项协议是短期安排。在 2008 年 4 月的选举和 2009 年 1 月之间，武器监督员的人数已从 186 人减少到 90 人，随后减少到 73 人这个最低要求，这也预示着，对联尼特派团监督职能的需要将很快结束。

在尼泊尔和平进程面临的许多挑战中，安全理事会常常强调其理解和支持。这一进程取得了较快进展，特别是在其早期，但是也遭受了严重的挫折。安理会得知时任总理普拉昌达在试图解除陆军参谋长职务未果辞职的消息后举行了会议，迄今已有一年时间。尽管存在一些脆弱的时刻，但各方维持了和平。当务之急是，加强他们对《全面和平协定》的承诺，因为仍然有很长的路要走。

各个政党谈到，如果毛派军队人员得到整编和复员，或者如果新宪法获得通过，那么，近期合理完成和平进程就可实现。但是，这个进程归根结底是要解决冲突的长期根源。仍然存在严重的挑战，例如边缘化群体遭到排斥、全体人民缺乏基本服务和充分安全，以及伸张正义，这在毛派和政府行为者过去和现在侵犯人权的行为向来不受惩罚的情况中尤为明显。

许多尼泊尔人感到失望，他们对和平进程的期望仍未实现。和平进程中不允许发生暴力，解决武装人员的作用问题是一个高度优先事项，并且是持久和平的基石。各方也可在监测和履行他们以前的承诺方面表现出更严肃的态度。副秘书长林恩·帕斯科在 3 月访问尼泊尔期间提出警告，所有和平进程足有一半在 10 年内遭到失败。尼泊尔各政党在其所有支持者的强烈鼓励下，能够并且必须使和平进程摆脱当前的混乱和敌对状态。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢兰德格伦女士的通报。

我现在请尼泊尔代表发言。

阿查里亚先生(尼泊尔)(以英语发言)：主席先生，我谨祝贺你担任安理会 5 月份主席。我衷心感谢你给我这次机会在安理会发言。

我们也注意到秘书长关于联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的报告(S/2010/214)，其中对尼泊尔过去 4 个月的局势作了评估。此外，我感谢秘书长代表卡琳·兰德格伦女士刚才就尼泊尔和平进程的最新情况所作的发言。但是，我要强调，尼泊尔没有恢复冲突，尽管存在目前的紧张状况，但总体局势完全受到控制。

安理会意识到，目前我们正在处于我国的困难时期，和平进程和制宪工作遇到一些障碍，加上反对党造成的动乱。按照通过对话与妥协来解决彼此分歧的以往传统，我们希望，将能够消除分歧，同时铭记和平进程的长远前景。

对《全面和平协定》的承诺以及该协定的有效执行，是摆脱目前局势的关键。毕竟，正是为了通过稳定、民主和问责的治理来提高人民的生活质量，尼泊尔在过去几十年里经历了各种运动和转变进程。尽管不能立即包括全体人民，但是尽可能多的人民的普遍福祉，是整个变革和进步进程的支点。正是在此基础上将找到解决当前局势的办法。当我在这里发言时，各主要政党正在进行实质性和认真的对话，以便找到我们希望将大幅度推进和平进程的合理的妥协办法。

尼泊尔政府致力于确保我们的和平进程取得符合逻辑的结果，唯一目标是确保尼泊尔人民的稳定、和平与繁荣。尼泊尔人民怀着极大的希望和期望，长期等待着坚定地走向过渡后时代。

但是，展望长期前景，自从 2006 年 11 月 21 日签署《全面和平协定》以来，在全国推动的尼泊尔和平进程取得了一些引人注目的进展。在制宪会议选举之后颁布的《临时宪法》，以及后来宣布尼泊尔为民主联邦共和国，都是值得注意的成就。此外，在过去数月，在联合国的帮助下成功遣散不合格的毛派战斗人员，这坚定了我们的信念，即我们的和平进程能够取得重大进展，尽管它有时是缓慢的，偶然会遭到挫折。最近在启动之后在尽可能短的时间内完成了遣散不合格人员进程，这也使我们感到放心，即方式一旦商定后，将会加快有关问题的解决。

我们在世界其他地方看到，从武装冲突局势向持久和平与稳定的过渡总是充满了许多不确定因素和障碍。这就是此类冲突引起的转变的性质。我们可能在取得重大突破之后实现和平，但是为了使和平持续下去，我们需要处理围绕这一事业的方方面面的问题。

尼泊尔和平进程尽管是历史性的、独一无二的，但是它并不仅仅局限于签署《和平协定》和举行制宪会议选举。它还意味着编写一部宪法，以保障多党民主、人权、联邦结构及包容各方的治理。该进程有一个更为广泛的议程，以实现尼泊尔的政治、经济和社会结构的历史性转变。

根据任何标准，这一转变进程无疑是一项巨大的任务。我们把这项历史性挑战当作机遇，已经采取了一些强有力但具体的措施，以确保包容性和民主治理。因此，政府和尼泊尔所有利益攸关者再三表示致力于根据这项广泛目标有意义地完成和平进程。

不同方面对尼泊尔和平进程的今后方向表示关切，尤其考虑到在遵守颁布我国新宪法的法定最后期限方面进展缓慢而颁布宪法是和平进程的一个组成部分。我借此机会向安理会保证，各主要政党正在就 2010 年 5 月 28 日后局势中将要遵守今后的行动方向，继续进行对话。

鉴于有关问题的严重性以及各主要政党致力通过对话打破僵局，我们希望将会找到和平进程中的所有利益攸关者和广大公众能够接受的解决办法，以期按照尼泊尔人民的强烈希望和愿望，确保尼泊尔和平进程在合理的时间内有一个合乎逻辑的结局。

尼泊尔政府和人民仍然感谢联合国从我们和平进程的一开始就伸出援手。联尼特派团已经完成了其最初授权中规定的许多任务，履行了许多主要职责，包括制宪会议选举。

在像我国这样的复杂和平进程中总是有成功和缺点。为了保持势头，我们需要在积极前景基础上，再接再厉，我们意识到这一点。出于这一原因，并且也因为我们的和平进程正处于重要关头，尼泊尔政府决定寻求延长联尼特派团的任务期限。

由于尼泊尔政府充分致力于在所有利益攸关者的帮助下有力、灵活地推进和平进程，我们相信，我们将能够完成和平进程，在今后的日子里取得具体进展。我们十分珍视国际社会，包括安全理事会对我们和平进程的善意、支助及合作。

我希望，安理会将积极考虑我国政府提出的关于把联尼特派团的任务期限延长至 2010 年 9 月 15 日的请求。

主席（以阿拉伯语发言）：我的名单上没有其他发言者了。根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在谨请安理会成员进行非正式协商，继续讨论这一议题。

下午 3 时 40 分散会。